

JURNAL

**PERAN INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION ATAS
PENERBANGAN SIPIL KOMERSIAL INTERNASIONAL DIATAS
WILAYAH KONFLIK
(STUDI KASUS ATAS PENEMBAKAN PESAWAT MALAYSIA
AIRLANES MH17 DI RUANG UDARA UKRAINA 2014)**



**Diajukan oleh :
Jaka Nopansyah**

**N P M : 100510476
Program Studi : Ilmu Hukum
Program kekhususan : Hukum Tentang Hubungan Internasional**

**UNIVERSITAS ATMAJAYA YOGYAKARTA
FAKULTAS HUKUM
2015**

**HALAMAN PENGESAHAN
JURNAL**

**PERAN INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION ATAS
PENERBANGAN SIPIL KOMERSIAL INTERNASIONAL DIATAS
WILAYAH KONFLIK
(STUDI KASUS ATAS PENEMBAKAN PESAWAT MALAYSIA
AIRLANES MH17 DI RUANG UDARA UKRAINA 2014)**



**Diajukan oleh :
Jaka Nopansyah**

N P M	: 100510476
Program Studi	: Ilmu Hukum
Program kekhususan	: Hukm Tentang Hubungan Internasional

DOSEN PEMBIMBING

B. Bambang Riyanto, SH.,M.Hum

I. Judul : Peran International Civil Organization Atas
Penerbangan Sipil Komersial Di Atas Wilayah Konflik
(Studi Kasus Penembakan Pesawat Malaysia Airlines
MH17 Di Ruang Udara Ukraina 2014)

II. Jaka Dan Bambang

III. Ilmu Hukum / Fakultas Hukum / Universitas Atmajaya
Yogyakarta

IV. This research entitled "The role of the international civil aviation organization on international commercial civil aviation over the area of conflict" (A case study on Malaysia Airlines MH17 flight shooting in the air space of Eastern Ukraine in 2014) The research method used is Normative Research, Library Research at Atmajaya University Yogyakarta, And Internet Media.

MH17 Malaysian plane crash in Ukraine 2014, All 298 people on board a Malaysia Airlines plane died after the airline crashed in eastern Ukraine, close to the border with Russia. Malaysian airlines shot over the area of conflict between Russia and Ukraine

Not sure who the shooter of aircraft Malaysia Airlines in Eastern Ukraine was. Over the shooting incident many problems arised. What is the role of the International Civil Aviation Malaysia plane shooting case Airlines MH17.

And how the responsibilities of Malaysia Airline Airlines on the shooting of the plane.

Based on research that has been done that International Civil Aviation Organization is responsible for the plane shooting Malaysia airlines MH17 in eastern ukraine with invesitigation

Keyword : International Civil Aviation Organization. Commercial Flight,
MH 17

V. Pendahuluan

Latar Belakang Masalah

Adanya berita penembakan pada Airbus A-300 milik Iran Air yang telah diakui oleh Amerika Serikat menelan korban 290 orang tewas di

teluk parsi hari minggu sore tanggal 3 juli 1988 peristiwa tersebut dinilai tidak berperikemanusiaan dan sangat keji, atas dasar pertimbangan pertahanan dan keamanan dan kepentingan umum pada prinsipnya setiap negara berhak menetapkan zona udara terlarang dan melarang segala bentuk penerbangan pada zona udara tersebut. Penetapan zona udara terlarang ini dianggap penting karena untuk menjamin keselamatan setiap penerbangan udara sipil.¹

Berbagai bentuk peristiwa mengenai penerbangan sipil internasional bermunculan silih berganti, sebelumnya penembakan pesawat penerbangan sipil pernah dialami oleh Korean Airlines (KAL) september tahun 1983 Ditembak oleh Amerika serikat (AS) namun demikian ICAO yang melakukan sidang tanggal 14 juli 1988 ternyata tidak mengutuk Amerika serikat (AS)². Dan paling terbaru penembakan pesawat juga menimpa Maskapai milik Malaysia Airlines MH17 dengan jenis pesawat Boeing 777-200 ER³ dengan penerbangan dari Bandar Udara internasional Schipol menuju Bandar Udara internasional Kuala Lumpur pada tanggal 17 juli 2014 di Ukraina membawa 283 penumpang dan 15 awak pesawat termasuk Pilot dan CoPilot, pesawat Malaysia Airlines ini ditembak menggunakan rudal didaerah Konflik antara perbatasan Rusia dan Ukraina tepatnya daerah tersebut dikuasai oleh milisi

¹ Martono K., 1995 , *Hukum Udara, Angkutan Udara dan Hukum Angkasa, Hukum Laut internasional*.Buku kedua, Penerbit Manda Maju, Bandung.

² *Ibid*, Hlm 20

³ Idan Gunanjar, 2014, *Pesawat Malaysia Airlines Mh17 ditembak di Ukraina*, Diakses dari <http://liputanislam.com/berita/pesawat-malaysia-airlines-jatuh-di-donetsk-ukraina/> 11 September 2014

pro Rusia. Hingga sekarang atas penembakan pesawat tersebut terus dalam investigasi pihak berwenang maupun dari ICAO (*International civil aviation organization*)

Atas tragedi penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 di Ukraina Timur banyak kejanggalan yang belum dapat terungkap kebenarannya, kenapa pesawat itu ditembak, siapa pelaku penembakan pesawat itu sebenarnya dan apa tujuan penembakan rudal terhadap pesawat sipil tersebut. Sebelum terjadi penembakan di daerah perbatasan tersebut memang telah terjadi konflik perebutan wilayah perbatasan antara Rusia dan Ukraina walau sebelumnya sudah ada pemberitahuan bahwa daerah perbatasan tersebut untuk sementara tidak diperbolehkan pesawat udara sipil untuk melintasinya, namun pihak Malaysia Airlines membantah jika wilayah tersebut sebelumnya aman dan mentaati prosedur yang berlaku⁴. Sebanyak 283 warga sipil yang tidak bersalah menjadi korban atas penembakan rudal tersebut. Tragedi penembakan pesawat Malaysia Airlines ini bukan permasalahan biasa PBB melalui ICAO bertindak tegas menginvestigasi untuk mengungkap kebenaran tentang apa yang sebenarnya terjadi atas penembakan rudal tersebut⁵.

Hingga saat ini Investigasi terus dilakukan oleh PBB melalui ICAO dalam pengungkapan dan kejelasan mengenai kecelakaan pesawat

⁴ <http://www.merdeka.com/peristiwa/malaysia-airlines-pastikan-mereka-lintasi-rute-penerbangan-aman.html> 11 September 2014

⁵ Rizki Gunawan, 2014, PM Najib Kaget Malaysia Airlines Ditembak Rudal di Ukraina, Diakses dari <http://news.liputan6.com/read/2079563/pm-najib-kaget-malaysia-airlines-ditembak-rudal-di-ukraina> 11 September 2014

Malaysia airlines MH17 ditembak menggunakan rudal di Ukraina timur.

Hal ini menjadi tugas berat bagi PBB melalui ICAO untuk menyelesaikan permasalahan ini.

VI. ISI Makalah

1. Penembakan Pesawat Malaysia Airlines MH17 di Atas Ruang Udara Ukraina 2014

Pesawat Boeing 777-200ER milik Malaysia airlines MH17 yang melakukan penerbangan dari bandar udara Schipol Belanda menuju Bandar udara Kuala Lumpur adalah Boeing 777-200ER dengan nomor registrasi 9M-MRD ini dibangun di Boeing Everett Factory pada tahun 1997, terbang perdana pada 17 Juli 1997, dan dikirimkan ke Malaysia Airlines pada 29 Juli 1997, Boeing 777, diperkenalkan pada tahun 1995, secara umum dianggap oleh pakar penerbangan sebagai pesawat yang memiliki catatan terbang terbaik.. Pesawat Malaysia Airlines MH17 berkebangsaan Malaysia terdapat pada pesawatnya ini tidak hanya melakukan penerbangan domestik terjadwal di Malaysia tetapi juga melakukan penerbangan terjadwal ke beberapa negara atau penerbangan penumpang internasional terjadwal⁶.

Penembakan Pesawat Malaysia Airlines MH17 yang melakukan penerbangan internasional dari Bandar Schipol Amsterdam menuju Bandar Udara Kuala Lumpur Malaysia 17 Juli 2014 yang melintasi wilayah Konflik

⁶ Wiki, 2014, Malaysia Airlines Penerbangan 17 diakses dari http://id.wikipedia.org/wiki/Malaysia_Airlines_Penerbangan_17 20 September 2014

antara perbatasan Rusia dan Ukraina, Membawa 283 penumpang dan 15 awak pesawat termasuk Pilot dan CoPilot ditembak menggunakan Rudal atas kejadian yang tidak berprrikemanusiaan ini menewaskan seluruh penumpang. Atas Penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 di ruang udara Ukraina mendapatkan kecaman dari dunia internasional karena dianggap pelanggaran berat Hukum internasional, tim PBB langsung menyiapkan team melalui ICAO untuk menginvestigasi peristiwa ini.⁷

Kronologi Penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17, Kamis 17 Juli 2014 tersebut. Pukul 18.00 waktu setempat. Pesawat dijadwalkan berangkat dengan nomor penerbangan MH17, jenis Boeing 777 dari bandara Schipol, Amsterdam. Pukul 18.15 pesawat berangkat, Pukul 22.15, pihak Malaysia Airlines (MAS) menerima pemberitahuan dari Air Traffic Control (ATC) Ukraina bahwa mereka kehilangan kontak dengan MH17 sekitar 30 Kilometer dari Tamak, sekitar 50 kilometer dari perbatasan Rusia- Ukraina. Pukul 23.30, MH17 diperkirakan mengalami kecelakaan. MAS merili pernyataan resmi melalui akun resmi media socialnya. Pukul 23.40, Kantor berita *interfax* mengabarkan, pesawat telah ditembak di atas ketinggian 10 kilometer di atas Ukraina bagian timur.

Pesawat Malaysia Airlines MH17 akan melakukan penerbangan berjadwal dengan tujuan Kuala Lumpur, Malaysia dengan membawa 298 penumpang termasuk awak pesawat dari keseluruhan penumpang ada 12

⁷ Bayu Widagdo, 2014, TRAGEDI MH17: PBB Bentuk Satgas Keamanan Maskapai Penerbangan, Diakses dari <http://m.bisnis.com/industri/read/20140730/98/246728/tragedi-mh17-pbb-bentuk-satgas-keamanan-maskapai-penerbangan> . 6 September 2014

penumpang Warga Negara Indonesia yang tewas. Sebelum melintasi langit Ukraina pesawat terlebih dahulu melintasi wilayah udara Jerman dan Polandia. Beberapa saat kemudian baru melintasi wilayah udara Ukraina tepatnya di Donetsk, Jalur udara bagian timur Ukraina yang dilintasi oleh Pesawat Malaysia Airlines MH17 merupakan zona konflik perbatasan antara Rusia dan Ukraina lalu pesawat Boeing 777 Malaysia Airlines ditembak jatuh menggunakan rudal jenis BUK 9K37. Rudal canggih ini hanya dimiliki oleh militer Ukraina dan Rusia.

Krisis di Ukraina berawal saat Presiden Ukraina saat itu, Viktor Yanukvych dilengserkan dari jabatannya karena aksi para demonstran yang meminta agar bergabung dengan Uni Eropa. Perbedaan inilah yang membuat letupan sehingga terjadi krisis di Ukraina, setelah Viktor lengser, Presiden Ukraina digantikan oleh Petro Poroshenko, Presiden baru ini lebih cenderung mendekatkan Ukraina ke Uni Eropa. Karena tak ingin kehilangan pengaruhnya, Rusia kemudian menguasai semenanjung Krimea di Ukraina selatan dan di daerah bagian timur Ukraina, yang dikenal dengan wilayah Pro-Rusia. Para milisi yang Pro-Rusia kemudian menduduki gedung – gedung pemerintahan, bahkan menuntut pemisahan dari Ukraina lalu pihak Rusia sendiri menolak tuduhan Barat bahwa pemerintahannya mendukung aksi separatis. Karena hal tersebut, wilayah darat dan udara di Ukraina selatan dan timur menjadi rawan. Terutama

Organisasi penerbangan sipil internasional sebenarnya sudah memperingatkan kepada pesawat agar hati-hati saat melintasi zona larangan

terbang di wilayah Krimea dan Ukraina timur bagian selatan. Karena daerah tersebut sedang terjadi konflik. Pihak Malaysia Airlines membantah telah melanggar jalur penerbangan dalam jumpa pers, Perdana Menteri Malaysia Najib Tun Razak mengatakan, Organisasi internasional penerbangan sipil (ICAO) mengklaim rute yang dilalui pesawat MH17 adalah rute aman demikian juga Asosiasi Transportasi Udara Internasional (IATA) juga menyatakan, jalur penerbangan MH17 tidak termasuk daerah terlarang⁸.

Perdana Menteri Malaysia Najib Tun Razak juga mengatakan, tidak ada panggilan darurat yang dilakukan MH17, menurut informasi dari Air Traffic Control (ATC) di Kiev, lokasi suar darurat di 48 derajat 7 menit 23 detik Lintang Utara dan 38 derajat 31 menit 33 detik di Bujur Timur. Dan pihak Malaysia Airlines tetapi menyatakan kalau mereka sudah melakukan penerbangan dengan Rute yang aman dan sesuai prosedur karena rute tersebut juga biasa digunakan oleh maskapai Malaysia Airlines dan Maskapai lainnya⁹.

Sampai saat ini Pihak Maskapai Malaysia Airlines dan Organisasi penerbangan sipil Internasional (ICAO) terus berupaya mencari pelaku yang bertanggung jawab atas penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 Boeing 777 yang telah ditembak menggunakan rudal. Semua pihak antara pemerintahan Ukraina dan Rusia terus saling menduduh dan membantah kalau pihak mereka bukan yang bertanggung jawab atas peristiwa penembakan.

⁸ Muhammad Hasists, 2014, Sejarah panjang konflik dan rawannya langit Ukraina, Diakses dari <http://www.merdeka.com/peristiwa/sejarah-panjang-konflik-dan-rawannya-langit-ukraina.html>

⁹ Meidella Syahni, 2014, Kronologi Jatuhnya Pesawat Malaysia Airlines #MH17 di Ukraina, Diakses dari <http://internasional.kompas.com/read/2014/07/18/11141031/Kronologi.Jatuhnya.Pesawat.Malaysia.Airlines.MH17.di.Ukraina>

Pihak Intelijen Amerika Serikat menunjukan 10 temuan dan bukti mengenai dugaan keterlibatan pihak separatist pro-Rusia dalam insiden jatunya MH17. Dan temuan tersebut disampaikan Menteri Luar Negeri Amerika Serikat (AS) John Kerry¹⁰.

- a. Selama sebulan terakhir, Pihaknya mendeteksi adanya peningkatan jumlah persenjataan berat yang dimiliki oleh kelompok separatist pro - Rusia. Pada akhir pekan kemarin, Rusia dikabarkan telah mengirim peralatan militer sekira 150 kendaraan termasuk tank, mobil pengangkut personel lapis baja, artileri, dan beberapa peluncur roket.
- b. Selama sebulan terakhir kelompok separatist pro - Rusia sudah menunjukkan kemampuannya untuk menjatuhkan target pesawat termasuk pesawat angkut besar.
- c. Pada waktu Pesawat Malaysia Airlines MH17 putus kontak, kami mendeteksi adanya serangan rudal yang diluncurkan daerah wilayah kelompok separatist di tenggara Ukraina. Kami percaya rudal itu berjenis SA-11.
- d. Sebuah video yang diposting di YouTube menangkap pembicaraan kelompok separatist yang memiliki sebuah sistem rudal SA -11 pada 14 Juli 2014.
- e. Pada Kamis 17 Juli 2014 menunjukkan sistem perjalanan SA-11 dikendalikan oleh kelompok separatist dari Kota Torez dan Snizhne,

¹⁰ Angga Mahaputra, 2014, Ini Dia 10 Temuan Intelijen AS atas Pelaku Penembakan MH17 (1), Diakses dari <http://news.okezone.com/read/2014/07/21/414/1015850/ini-dia-10-temuan-intelijen-as-atas-pelaku-penembakan-mh17-1>

dekat lokasi jatuhnya pesawat. Lokasi ini memiliki jangkauan dengan ketinggian yang mampu menembak jatuh pesawat MH17 menggunakan SA - 11.

- f. Ukraina dikabarkan juga mampu mengoperasikan sistem rudal SA-11. Namun, saat insiden itu terjadi tidak ada sistem pertahanan udara Ukraina yang berada dalam jangkauan kecelakaan. Ukraina juga tidak pernah menembakkan rudalnya , meskipun kerap Rusia melanggar wilayah teritorial udaranya.
- g. pembicaraan yang berhasil ditangkap, seorang yang dianggap pemimpin kelompok separatis juga mengaku bahwa mereka telah menembak jatuh pesawat sipil.
- h. Atas rekaman yang didapat oleh dinas keamanan Ukraina sudah dievaluasi oleh Intelijen AS. Mereka mengonfirmasi bahwa percakapan pemimpin kelompok separatis itu memang otentik.
- i. Berdasarkan video yang diposting di media sosial menunjukkan transporter rudal SA-11 yang berada di wilayah Krasnodon telah kembali ke Rusia.
- j. Perihal lokasi kecelakaan jelas menunjukkan bahwa tempat tersebut memang dikuasai secara penuh oleh kelompok separatis¹¹.

Amerika serikat (AS) juga menyatakan bahwa mereka memiliki bukti kuat bahwa pesawat Malaysia Airlines MH17 ditembak jatuh memakai rudal yang

¹¹ Angga Mahaputra, 2014, Ini Dia 10 Temuan Intelijen AS atas Pelaku Penembakan MH17 (2), Diakses dari <http://news.okezone.com/read/2014/07/21/414/1015857/ini-dia-10-temuan-intelijen-as-atas-pelaku-penembakan-mh17-2>

ditembakkan oleh milisi pro-Rusia, dari timur Ukraina. Dan laporan sementara tim investigasi Dewan keamanan Belanda, tim yang bertanggung jawab menyelidiki kecelakaan udara menyebutkan ada beberapa pesawat jet lain di sekitar MH17 saat pesawat jatuh, tetapi tidak ada satupun yang meruokan pesawat militer dengan kemampuan menembak jatuh MH17. Otoritas belanda yang memimpin investigasi penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 dikritik dari warga dan pengacara di negaranya bahwa penyelidikan tak menunjukkan kemajuan berarti setelah sekian lama untuk bisa mengidentifikasi pelaku penembakan¹².

Hingga kini pihak Rusia dan Kiev masih saling tuding tentang penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 yang ditembak 17 Juli 2014 yang lalu di ruang udara Ukraina. Tidak hanya Amerika Serikat melakukan penyelidikan, Badan Intelijen Jerman juga melakukan penyelidikan dan menyebutkan pelaku penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 diduga milisi Pro-Rusia. Saat kejadian mereka tengah bertempur dengan pasukan pemerintah Ukraina di Perbatasan. Hal tersebut secara disampaikan Badan intilejen Jerman bahwa “Pelakunya adalah saporatis pro-Rusia”. Temuan tersebut dipresentasikan oleh kepala Badan Intilejen Jerman (BND) kepada anggota parlemen Jerman.

Schindler menjelaskan, dengan menggunakan foto satelit dan gambar lain diyakini sebagai bukti, milisi pro-Rusia menembak MH17 dengan menggunakan sistem rudal BUK yang dirampas dari markas militer Ukraina. Atas penemuan

¹² Palupu Annisa Auliani, 2014, "Tak Tertutup Kemungkinan MH17 Ditembak Jatuh oleh , Diakses dari Pesawat..."<http://internasional.kompas.com/read/2014/10/29/01284001/.Tak.Tertutup.Kemungkinan.MH17.Ditembak.Jatuh.oleh.Pesawat>.

tersebut, Wakil perdana Menteri Republik Rakyat Donetsk¹³,membantah hasil penyelidikan oleh Jerman¹⁴.

Sampai saat ini Investigasi atas penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 terus dilakukan baik dari pihak maskapai, pemerintahan Belanda, Organisasi penerbangan sipil Internasional dan berbagai pihak dari negara-negara lain untuk segera mengungkap siapa pelaku sebenarnya atas penembakan pesawat sipil Malaysia Airlines tersebut yang menewaskan ratusan orang yang tidak bersalah

¹³ Wilayah yang memisahkan diri dari Ukraina

¹⁴ Rizki Gunawan, 2014, Badan Intelijen Jerman: Pesawat MH17 Dirudal Milisi Pro-Rusia, Diakses dari <http://news.liputan6.com/read/2121768/badan-intelijen-jerman-pesawat-mh17-dirudal-milisi-pro-rusia>

VII. Kesimpulan

Dalam peristiwa penembakan pesawat Malaysia Airlines MH17 di Ukraina pada tahun 2014, Organisasi penerbangan sipil internasional bertanggung jawab secara penuh dalam bentuk Investigasi atas penembakan tersebut sesuai dengan Ketentuan Pasal 26 Konvensi Chicago yang telah menegaskan tentang Investigasi. Selain itu bentuk tanggung jawab terhadap korban penembakan pesawat tersebut terdapat dalam Konvensi Warsawa 1929, baik berupa santunan atau hal lainnya.

VIII. Daftar Pustaka